



Министерство финансов Свердловской области

Обзор практики выявления Министерством финансов Свердловской области нарушений и иных злоупотреблений в сфере закупок

**начальник отдела плановых и внеплановых
контрольных мероприятий управления контроля в сфере закупок
Министерства финансов Свердловской области**

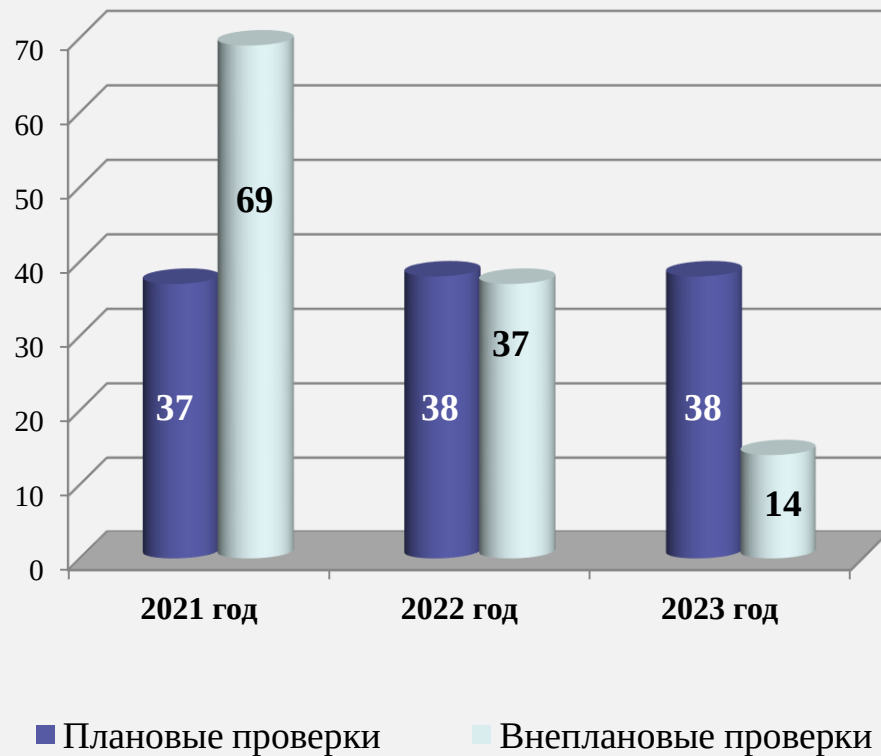
Перебатова Ирина Владимировна

**Екатеринбург
2024 год**



Информация о проведенных Министерством финансов Свердловской области контрольных мероприятиях в 2021–2023 гг.

Количество проведенных проверок (ед.)

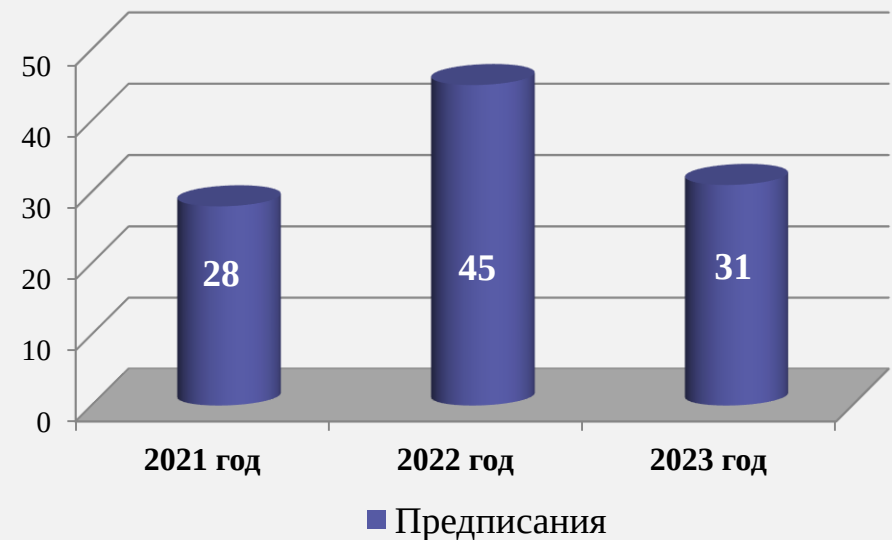


Значительное количество **внеплановых проверок**, проведенных в **2021 и 2022 годах**, связано с активизацией работы ряда общественных организаций Свердловской области в части закупок образовательных учреждений

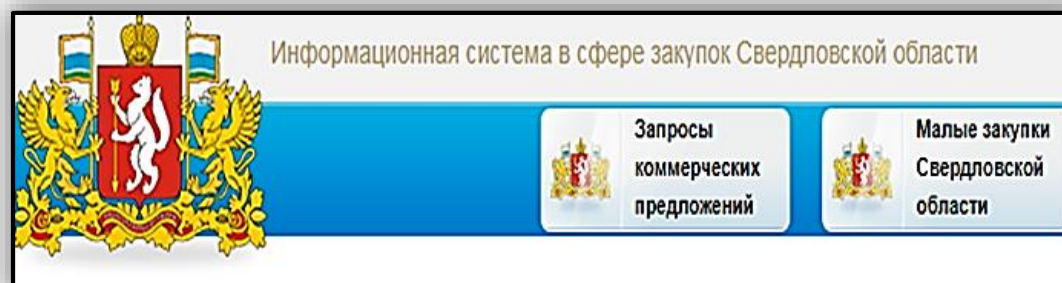
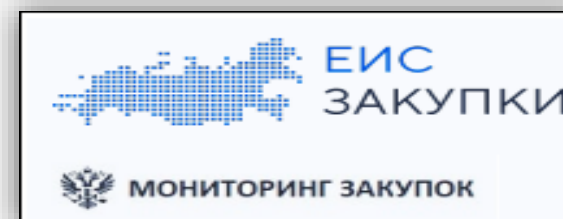
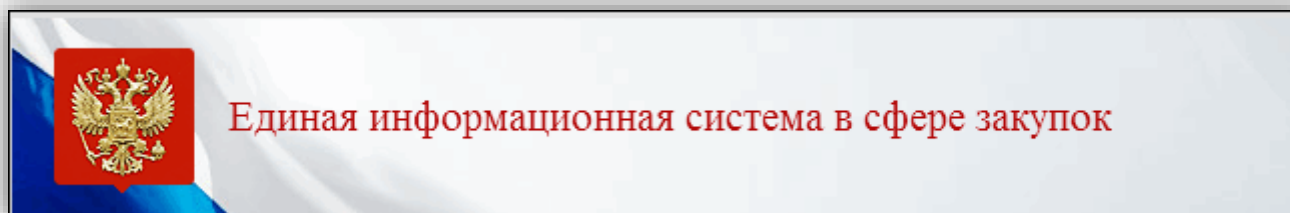
Объем проверенных бюджетных средств, направленных на закупки (млрд. рублей)



Количество выданных предписаний (ед.)



- До выхода на проверку анализируются сведения о закупках заказчиков, содержащиеся:
- на сайте Единой информационной системы, посредством подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг»
 - в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области





Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

**Отсутствует контрактная служба, не назначен контрактный управляющий,
ответственный за осуществление закупок (ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ)**

**Положение о контрактной службе, положение о комиссии по осуществлению закупок
не соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ**

**Документы и информация о заключении, изменении, исполнении и расторжении контракта
не направлены в Федеральное Казначейство для включения в реестр контрактов
(ст. 103 Закона № 44-ФЗ)**

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (ст. 30 Закона № 44-ФЗ):

- не размещен в ЕИС до 01 апреля года, следующего за отчетным;
- содержит недостоверные сведения.

Отчет об объеме закупок российских товаров (ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ):

- не размещен в ЕИС до 01 апреля года, следующего за отчетным;
- обоснование невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров не включено в отчет.

Извещение об осуществлении закупки (ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Отсутствует требование к участнику закупки о наличии «специального разрешения» (лицензии, аттестата аккредитации) и исчерпывающий перечень подтверждающих документов (п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)

Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст. 12)

- ✓ деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- ✓ производство лекарственных средств;
- ✓ деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
- ✓ частная охранная деятельность;
- ✓ образовательная деятельность и т.д.



Подтверждением наличия лицензии у участника закупки **является соответствующая запись в реестре лицензий**, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

*Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МПШ/211/24, письмо Минфина России от 25.03.2022 № 24-06-06/24120.
Практика ФАС России: решения от 20.12.2023 по делу № 28/06/105-2992/2023, от 07.08.2023 по делу № 28/06/105-194/2023, от 12.07.2023 по делу № 28/06/105-181/2023*



Извещение об осуществлении закупки (ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Не устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки,
предусмотренные постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571



ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Дополнительные требования необходимо устанавливать *при любых конкурентных процедурах*, если объект закупки включен в постановление № 2571 и в ряде случаев *превышает определенную Н(М)ЦК* (пп. «а» п. 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571)

п. 33 Приложения к Постановлению № 2571

Дополнительные требования устанавливаются не только при закупке *услуг общественного питания*, но и при поставке *пищевых продуктов* для образовательных, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, отдыха детей и их оздоровления.

Если НМЦК *превышает* 500 тыс. руб.

п. 34 Приложения к Постановлению № 2571

Услуги по обеспечению *охраны объектов* (территорий)

Если НМЦК *превышает* 500 тыс. руб.



Описание объекта закупки (ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ)

Установление требований о соответствии закупаемых товаров, работ, услуг
недействующим ГОСТам, СанПиНам, СНиПам, техрегламентам

Нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных
постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

- наименование, описание товара (работы, услуги), не соответствуют позиции КТРУ;
- включение дополнительных характеристик товаров, работ, услуг, не предусмотренных позицией КТРУ, без обоснования необходимости использования такой информации *ИЛИ* когда это прямо исключено федеральным законодательством

При проведении закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 **установлено ограничение на допуск** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств. **В данном случае описание объекта закупки производится в объеме тех показателей, которые предусмотрены соответствующей позицией каталога.**

Установления дополнительных характеристик в указанном случае **не допускается.**



Описание объекта закупки в извещении об осуществлении закупки (ч. 1, ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Извещение об осуществлении закупки при проведении открытых конкурентных способов **формируется заказчиком с использованием ЕИС и должно содержать:**

- п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ
- п. 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, утвержденного ПП РФ от 27.01.2022 № 60

Наименование объекта закупки, **информацию**, сформированную **посредством ЕИС** путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (в «структурированном виде»), предусмотренную правилами использования КТРУ (при наличии)

- 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ
- п. 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, утвержденного ПП РФ от 27.01.2022 № 60

Описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ, сформированное **без использования ЕИС**, не в «структурированном виде», которое включается в извещение **путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов**

Описание объекта закупки в извещении об осуществлении закупки (ч. 1, ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Отсутствие в извещении о проведении закупки, сформированном посредством ЕИС «в структурированном виде», характеристик товаров, работ, услуг

При наличии в ЕИС позиции КТРУ, сформированной в отношении закупаемых ТРУ:

- информация, содержащаяся в позиции, *дополнительная информация*, потребительские свойства, которые не предусмотрены позицией КТРУ, указываются посредством ЕИС в «структурированном виде» (п. 4, 5 Правил использования КТРУ)
- полное описание объекта закупки включается в извещение путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов (п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)

При отсутствии в ЕИС позиции КТРУ, сформированной в отношении закупаемых ТРУ:

- *описание* объекта закупки осуществляется в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Характеристики указываются посредством ЕИС в «структурированном виде» (п. 7 Правил использования КТРУ)
- полное описание объекта закупки включается в извещение путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов (п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)



Описание объекта закупки в извещении об осуществлении закупки (ч. 1, ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Описание объекта закупки
в извещении, сформированном
посредством ЕИС,
в «структурированном виде»

Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
> 19.20.21.315	Топливо дизельное летнее экологического класса К5 ДТ 2770 Л; ДМЗ	Литр; кубический дециметр	2 770,00	63,40	175 618,00

Описание объекта закупки,
сформированное без использования
ЕИС, в виде приложения к извещению
(файл, электронный документ)

Описание объекта закупки

Объект закупки: «Поставка нефтепродуктов по электронным (топливным) картам»

1. Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров.

№ п/п	Наименование товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Количество	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Обоснование использования характеристик
1.	Топливо дизельное экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	РФ	л; дм ³	2 770	Экологический класс	Не ниже К5	19.20.21.315 - 00002
					Тип топлива дизельного	Летнее/зимнее	19.20.21.315 - 00002
					Сорт/класс топлива	Не ниже А	19.20.21.315 - 00002

Информационные письма Минфина России от 18.12. 2023 №24-01-10/122331, от 25.09.2023 № 24-03-09/90944;
Решения Свердловского УФАС России от 27.10.2023 по делу № 066/06/99-3785/2023, от 30.10.2023 № 066/06/106-3815/2023



Проект контракта

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам (постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042)

ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ:

В контракт включается **обязательное условие об ответственности** заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) **за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств**, предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с постановлением Правительства от 30.08.2017 № 1042.

Указание всех возможных размеров штрафов, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 1042, **не будет являться нарушением** положений законодательства о контрактной системе.

При этом в проекте контракта **достаточно указать ссылку** на постановление Правительства РФ № 1042 для установления условий ответственности сторон.

Решение ФАС России от 10.01.2024 по делу № 28/06/105-3075/2023

Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 12.03.2024 по делу N A74-5197/2023

Проект контракта

Установление неверного размера или срока возврата обеспечения исполнения контракта

срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве **обеспечения** исполнения контракта, **не должен превышать 30 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, а для закупок с участием только СМП и СОНКО такой срок **не должен превышать 15 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом

Установление неправомерного срока оплаты

(ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ)

*Оформление документа о приемке осуществляется **посредством ЕИС:***

срок оплаты принятых товаров, работ, услуг, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более 7 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке

*Оформление документа о приемке осуществляется **без использования ЕИС:***

срок оплаты принятых товаров, работ, услуг, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более 10 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке

Проект контракта

Установление ненадлежащего порядка одностороннего отказа сторон от исполнения контракта, ведения претензионной работы (без использования ЕИС)

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ **в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе** от исполнения контракта, *заключенного по результатам проведения электронных процедур*, **заказчик с использованием ЕИС формирует решение** об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает такое решение в ЕИС**

В соответствии с ч. 16 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ **обмен документами при применении мер ответственности** и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком или заказчиком условий контракта, *заключенного по результатам электронных процедур*, осуществляется **с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений**

Выявляемые нарушения в действиях Комиссии по осуществлению закупок

Допуск заявок участников, **не соответствующих требованиям**, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



Допуск участника закупки, в заявке которого **отсутствуют документы, подтверждающие его соответствие дополнительным требованиям**, установленным на основании ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Допуск заявок, которые **не содержат конкретных характеристик товара** и (или) указанные в заявке характеристики не соответствуют требованиям, установленным заказчиком

Заключение контракта

Заключение контракта с победителем закупки, не представившим обеспечение исполнения контракта

Ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ:

Контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта.

ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ:

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ:

Участник закупки из числа СМП, СОНКО (п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ) **освобождается от предоставления обеспечения** исполнения контракта **в случае предоставления** информации из реестра контрактов, подтверждающей: исполнение в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов без штрафных санкций. При этом **сумма таких контрактов должна быть не менее размера НМЦК текущей закупки.**

Заключение контракта

Заключение контракта с победителем закупки, представившим в качестве обеспечения исполнения контракта независимую гарантию, не соответствующую требованиям типовой формы

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 ноября 2013 г. № 1005

ТИПОВАЯ ФОРМА
независимой гарантии, предоставляемой
в качестве обеспечения исполнения контракта

		Дата выдачи	
		Номер независимой гарантии ¹	
Информация о гаранте, принципале, бенефициаре			
Полное наименование гаранта		ИНН	
		КПП	
		БИК ¹	
Идентификационный код гаранта			
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты гаранта		по ОКМО ¹	
Полное наименование принципала		ИНН ²	
		КПП ³	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала		по ОКМО ¹	
Полное наименование бенефициара		ИНН	
		КПП	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара		по ОКМО	



Типовая форма независимой гарантии утверждена постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005

Гарантия в том числе должна содержать:
место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара.

Ненаправление и (или) несвоевременное направление информации и документов в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов

ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60:

- информация о заключенном контракте и его копия (с прилагаемыми документами);
- информация о гарантийных обязательствах;
- копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- информация об изменении (исполнении, расторжении) контракта;
- документ о приемке;
- информация об оплате по контракту;
- информация о договорах поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися СМП, СОНКО;
- информация о признании судом контракта недействительным ;
- информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком).

ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ



Документы и информация, направляемые для включения в реестр контрактов	Документ о приемке формируется посредством ЕИС (в электронном виде)	Документ о приемке формируется без использования ЕИС (в бумажном виде)
Контракт, дополнительные соглашения (об изменении, о расторжении контракта), исполнение контракта (оплата)	не позднее 3 рабочих дней	не позднее 5 рабочих дней
Документ о приемке	в день подписания	не позднее 1 рабочего дня

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Неправомерный выбор способа закупки

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ **предельно допустимый размер цены контракта** при осуществлении закупки не должен превышать **600 000 рублей**.



Контракты, заключенные заказчиком с единственным подрядчиком, направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом - одноименные работы (ремонт здания школы), в связи с чем **фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами** для формального соблюдения ограничений, установленных п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.



*Мнение Минфина Свердловской области подтверждается:
определениями Верховного Суда РФ от 19.01.2022 № 309-ЭС21-26288 по делу № А07-30809/2020, от 05.03.2019 № 309-ЭС19-853;
постановлением Верховного Суда РФ от 07.10.2019 № 73-АД19-2;
постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 19.11.2018 по делу № А07-32139/2017.*



Спасибо за внимание!